

# 智慧招采动态

——让每笔交易更轻松

2022.08  
第02期

新点软件智慧交易研究院聚焦智慧招采领域, 捕捉行业前沿趋势, 立足全局视角, 收集整理行业动态, 编制成《智慧招采动态》, 每月一期, 旨在传递行业价值资讯, 推动行业高质量发展。

智慧交易研究院

## 目录

一、中央政策、部委动态 .....	3
1.1 【13 部委】《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》 政策原文 .....	3
1.2 【国家标准】《公共资源交易主体信用评价实施指南》正式实施 .....	3
1.4 【财政部】加快完善小额零星采购的电子化交易系统 .....	4
1.5 【三部委】《水利部 国家发展改革委 财政部关于推进用水权改革的指导意见》 政策原文 .....	4
二、地方政策 .....	5
2.1 【甘肃省】甘肃省人民政府办公厅印发《关于全面深化工程建设项目审批制度改革持续优化营商环境若干措施》的通知 政策原文 .....	5
2.2 【海南省】关于建立招标计划提前发布制度的通知 政策原文 .....	5
2.3 【河南省】河南省人民政府关于印发《高质量推进信用河南建设促进形成新发展格局实施方案》的通知 政策原文 .....	5
2.4 【蚌埠市】关于印发《蚌埠市招标采购项目履约保证金管理规定》的通知 政策原文 .....	6
三、省市动态 .....	6
3.1 【山西省】公共资源交易平台上线市场主体评价系统 .....	6
3.2 【湖南省】以数字赋能智能化管控 提升交易服务效能 .....	6

---

3.3 【山西省】交易中心启用“项目评审主持人库” .....	7
3.4 【吉林省】关于做好全省公共资源交易一体化平台交易系统试运行工作的通知 ....	7
3.5 【杭州市】数字见证地方标准立项 .....	7

## 一、中央政策、部委动态

### 1.1 【13 部委】《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》 [政策原文](#)

《意见》提出，要切实保障招标人依法享有的自主权，任何单位不得设定没有法律、行政法规依据的前置审批或审核环节。除特殊情形外，依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。此外，还要规范招标文件编制和发布，规范招标人代表条件和行为，加强评标报告审查，畅通异议渠道，落实合同履行管理责任，加强招标档案管理，强化内部控制管理。

对于投标人，将严格规范其投标和履约行为；对于评标专家，从严肃评标纪律、强化动态管理、规范优化评标组织方式、提高评标质量等方面加强管理，引导专家在专业技术范围内规范行使自由裁量权；对于招标代理机构，将招标代理行为作为“双随机、一公开”监管的重点内容，纳入跨部门联合抽查范围。同时，开展招标代理机构信用评价和从业人员专业技术能力评价，推动提升招标代理服务能力。

### 1.2 【国家标准】《公共资源交易主体信用评价实施指南》正式实施

新标准于 8 月 1 日正式实施，8 月 27 日商业信用中心召开发布及试点工作会议。该标准主要规定了公共资源交易主体信用评价内容与指标项、评价方法与等级、评价流程、报告撰写、评价信息管理以及结果披露等内容。标准第一次完整提出了公共资源交易主体信用评价的内容和指标体系、评价方法和等级划分、评价流程、评价报告撰写规定、评价信息管理和评价结果披露等指导性要求，为公共资源交易主体信用评价提供了统一标准和操作指南，是建立全国统一的公共资源交易市场的基础性文件。

### 1.3 【财政部】推进两法合一，实现政府采购一个领域一套规则

财政部在近日发布的《财政部对十三届全国人大五次会议第 1464 号建议的答复》（财库函〔2022〕8 号）中指出，目前我国政府采购领域政府采购法和招标投标法并立，两法适

用范围交叉重叠，具体规则不尽一致，管理体制各成一套，让广大市场主体无所适从。下一步，财政部将围绕两法协调统一，加快推进政府采购法修订工作，增强政府采购法律制度的系统性、整体性和协同性，努力实现政府采购一个领域一套规则。

#### 1.4 【财政部】加快完善小额零星采购的电子化交易系统

财政部在近日发布的《财政部对十三届全国人大五次会议第 6015 号建议的答复》（财库函〔2022〕9 号）中明确，将积极推动政府采购信息化建设，加强与有关监管部门信用数据共享，依法限制违法失信供应商参与政府采购活动。指导各地区和相关机构加快完善小额零星采购的电子化交易系统，不断优化完善系统控制、价格监测、行为预警等监管功能，促进实现“优质优价”采购，保障小额零星采购顺畅、高效。

#### 1.5 【三部委】《水利部 国家发展改革委 财政部关于推进用水权改革的指导意见》 [政策原文](#)

一是建立健全水权交易系统。今年 3 月，中共中央、国务院印发了《关于加快建设全国统一大市场的意见》，明确要求建设全国统一的用水权交易市场。贯彻落实这一要求，当前关键是依托统一的水权交易系统和统一的交易规则，规范各级用水权交易行为。为此《意见》提出，建立健全统一的全国水权交易系统，统一交易规则、技术标准、数据规范，统一部署、分级应用，进一步规范水权交易行为。在此基础上，按照国务院建立统一的公共资源交易平台工作部署，逐步将用水权交易纳入公共资源交易平台体系，加强信息资源共享互认，支撑用水权交易安全、高效、规范开展。

二是推进用水权相对集中交易。国务院办公厅 2019 年转发的《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》提出，坚持应进必进，推动各类公共资源交易进平台；做到“平台之外无交易”。《意见》提出，用水权交易应在国家和地方水权交易平台进行；灌溉用水等小额交易可通过水权交易 APP 便捷开展。《意见》明确，跨水资源一级区、跨省区的区域水

权交易，以及流域管理机构审批的取水权交易原则上在国家水权交易平台进行。

## 二、地方政策

### 2.1 【甘肃省】甘肃省人民政府办公厅印发《关于全面深化工程建设项目审批制度改革持续优化营商环境若干措施》的通知 [政策原文](#)

甘肃省人民政府办公厅近日印发的《关于全面深化工程建设项目审批制度改革持续优化营商环境的若干措施》，围绕强化项目前期服务，规范审批服务事项办理，统一工程建设项目全流程审批、服务、管理三个方面提出改革措施，旨在深入贯彻落实党中央、国务院关于推进政府职能转变、深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署和省委、省政府工作要求。

### 2.2 【海南省】关于建立招标计划提前发布制度的通知 [政策原文](#)

海南省发展和改革委员会、海南省住房和城乡建设厅、海南省交通运输厅、海南省水务厅、海南省人民政府政务服务中心联合印发了《关于建立招标计划提前发布制度的通知》。《通知》提出，自9月20日起，海南将施行招标计划提前发布制度，按照要求，试点领域相关招标项目需于项目招标公告（或投标邀请书）发出之日前至少30日公布招标计划。招标计划包括项目名称、招标人、项目概况、招标内容、估算投资、预计招标时间等内容，仅作为潜在投标人提前了解招标人初步招标计划安排的参考。

### 2.3 【河南省】河南省人民政府关于印发《高质量推进信用河南建设促进形成新发展格局实施方案》的通知 [政策原文](#)

8月30日，河南省人民政府印发《高质量推进信用河南建设促进形成新发展格局实施方案》。《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，锚定“两个确保”，服务“十大战略”，提出开展重点领域信用提升行动，实施信用基础支撑强化工程，全面推进信用理念、信用制度、信用手段与经济社会各领域、

各环节深度融合，充分发挥信用对畅通国民经济循环、提高资源配置效率、降低制度性交易成本、完善社会治理体系、防范化解风险的基础性作用，促进形成新发展格局，为实现新时代中原更加出彩提供有力信用保障。

## 2.4 【蚌埠市】关于印发《蚌埠市招标采购项目履约保证金管理规定》的通知 [政策原文](#)

蚌埠市公共资源交易监督管理局在近日发布的《蚌埠市招标采购项目履约保证金管理规定》中明确了蚌埠市招标采购项目履约保证金的缴存、退付方式，并列明责任追究情形。招标采购人应当结合招标采购项目情况，在招标文件中明确中标（成交）人提交履约保证金的方式、标准（数额）及其相关要求，不得限定只能以现金方式提交。中标项目验收完毕并经验收合格的，招标人应在验收后 30 日内负责办理退付审核。

## 三、省市动态

### 3.1 【山西省】公共资源交易平台上线市场主体评价系统

近日，山西省发布《关于公共资源交易平台市场主体评价系统上线的通知》，以优化提升平台服务质量和水平，充分发挥社会评价的监督引导作用。《通知》明确责任部门和管理人员，按时上线应用市场主体评价系统。各级平台应在门户网站上同步公开发布此通知。同时，要积极引导鼓励进场交易主体参与评价，对存在“不满意”评价的项目要及时查明原因，认真进行整改，第一时间向评价主体进行反馈，确保“件件有着落”“事事有回音”，切实增强市场主体的满意度和获得感。

### 3.2 【湖南省】以数字赋能智能化管控 提升交易服务效能

今年以来，湖南省公共资源交易中心聚焦大数据赋能，紧紧围绕以优化公共资源交易领域营商环境为核心，在“互联网+服务”思维引领下进行理论创新、技术创新、应用创新，利用大数据、视频感知、语音识别、智能机器人等数字技术，持续提升公共资源交易“智慧

管控”水平，提升公共资源交易服务质量、水平和效能，为市场主体提供更加便利高效的服务。

### 3.3 【山西省】交易中心启用“项目评审主持人库”

山西省公共资源交易中心积极探索创新党风廉政建设和反腐败工作思路，建立了全国首个“项目评审主持人库”，将“围猎”者坚决拒之廉洁线外，填补了公共资源交易领域反腐倡廉实践空白。8月9日，山西省公共资源交易中心“项目评审主持人库”正式启用，在采购项目解密前30分钟，通过随机抽取方式确定了当天5个项目的评审主持人，承担项目评审组织工作，实现廉政防控重点岗位“动态”上岗。

### 3.4 【吉林省】关于做好全省公共资源交易一体化平台交易系统试运行工作的通知

全省公共资源交易一体化平台建设已经取得实质性成效，公共资源交易一体化平台交易系统经过省级行政监督管理部门审核确认，具备上线试运行条件。从2022年9月1日起，试运行时间暂定为45天。在试运行平台及场所新增的工程（房建市政工程、水利工程、交通工程、公路养护工程、高标准农田建设工程、黑土地建设工程）招投标项目，根据试运行平台及场所交易业务范围，相应匹配国有产权交易、土地出让和矿业权出让等交易项目。

### 3.5 【杭州市】数字见证地方标准立项

为深入推进公共资源交易领域数字化改革，强化交易风险管控，持续优化营商环境，结合国务院《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》《杭州市政府工作报告2022年政府工作安排责任分解》及“推广数字见证系统示范应用”联动攻坚项目相关要求，杭州市审管办、拱墅区审管办联合杭州市标准化学会共同起草《公共资源交易数字见证管理服务规范》市级地方标准。近日，经杭州市市场监督管理局立项评审会审议，该标准成功立项。通过编制地方标准，推动数字见证服务规范化，对强化交易监管具有重要作用。